

COLLOQUE EUROPEEN

« LES CONDITIONS DE TRAVAIL DES FONCTIONNAIRES ET DES AGENTS PUBLICS EN FRANCE : QUELLE APPROCHE ? QUELS ENJEUX ? QUELS DEFIS ? »

Réflexions croisées à partir du 2^e Livre blanc de la Fédération Générale Autonome des Fonctionnaires (FGAF)

Mardi 23 septembre 2014 (de 14h à 17h15)

Assemblée Nationale
(126, rue de l'Université, Paris)

1. THEME

Les conditions de travail des fonctionnaires et des agents publics : Quelle approche ? Quels enjeux ? Quels défis ?

2. PUBLIC

80 personnes : fonctionnaires et agents publics, responsables syndicaux, élus, enseignants, chercheurs, professionnels de la santé et de la sécurité au travail (SST) et toute autre personne intéressée par le sujet.

3. PROGRAMME ET INTERVENANTS

Présidence des travaux : *François Portzer*, Secrétaire général de la Fédération Générale Autonome des Fonctionnaires (FGAF)

Modérateur : *José Razafindranaly*, Co-coordonnateur du « Livre blanc sur les conditions de travail des fonctionnaires et des agents publics ».

Répondant : *Jean-Frédéric Poisson*, Député des Yvelines, vice-président de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République de l'Assemblée Nationale.

INTRODUCTION

14h-14h10 : Ouverture du séminaire.

14h10-14h25 : « En guise d'introduction : les principaux enseignements du 2^e livre blanc de la FGAF ».

José Razafindranaly, Vice-président de l'Institut de Formation Syndicale (IFS) de la FGAF.

14h25-15h10 : 1^{ère} Table ronde : « Les conditions de travail au prisme des savoirs et des faits : concept en construction et construction du concept dans la fonction publique française »

14h25-14h40 – « Concept en construction et construction du concept (1) : L'approche des conditions de travail de l'Union Européenne. De quoi parle-t-on (dimensions, composantes et déterminants – points communs, particularismes et spécificités - invariants et mutations) ? Quels enjeux et quels défis en période de crise ? Les enseignements méthodologiques et pratiques de l'Enquête Européenne sur les conditions de travail ».

Isabella Biletta, Directrice de recherche, Fondation Européenne pour l'Amélioration des Conditions de Vie et de Travail (EUROFOUND – Union Européenne).

14h40-14h55 - « Concept en construction et construction du concept (2) : L'approche des conditions de travail dans la fonction publique française à partir des textes, des savoirs et des pratiques. Une réflexion rétrospective et prospective ».

Max Masse, Chef de la Mission Santé et Sécurité au Travail dans les Fonctions Publiques (MSSTFP) à l'Institut National du Travail de l'Emploi et de la Formation Professionnelle (INTEFP) à Marcy l'Etoile (Rhône), chercheur associé au Centre interdisciplinaire de recherches, sur les valeurs, les idées, les identités et les compétences en éducation et formation (CIVIIC), Université de Rouen.

14h55-15h10 : Discussion

15h10-15h55 : 2^{ème} Table ronde : « Les conditions de travail au prisme de l'Europe : situation et perspectives ». Le point de vue des partenaires sociaux

15h10-15h25 - « Les conditions de travail des fonctionnaires et des agents publics en Europe : état des lieux et perspectives. Le point de vue de la Confédération Européenne des Syndicats Indépendants (CESI) ». **Klaus Heeger**, Secrétaire général de la Confédération Européenne des Syndicats Indépendants (CESI)¹.

15h25-15h40 - « Les conditions de travail dans la fonction publique espagnole : état des lieux et perspectives. Un point de vue syndical ».

Liliane Boudon Gorraiz, Secrétaire générale de l'action sociale à la Central Sindical Independiente y de Funcionarios (CSI-F)².

15h40-15h55 : Discussion

15h55-16h50 : 3^{ème} Table ronde : « Les conditions de travail au prisme de la Santé et de la Sécurité au Travail (SST) : situation et perspectives ». Le point de vue des professionnels de la SST.

15h55-16h10 – « La place et le rôle de l'inspection en matière de santé et de sécurité au travail dans l'amélioration des conditions de travail des fonctionnaires et des agents publics territoriaux français. L'expérience de la Ville de Paris et ses enseignements : Quelles contraintes ? Quels facteurs-clés de succès ? Quelles perspectives ? ».

Yves Courtois, Chef de la mission Inspection hygiène et sécurité de la Mairie de Paris. Ancien président de ResPECT (Réseau des préventeurs et ergonomes des collectivités territoriales).³

16h10-16h25 - « La place et le rôle de la médecine du travail dans l'amélioration des conditions de travail des fonctionnaires et des agents publics d'Etat français. L'expérience du ministère de l'intérieur et ses enseignements : Quelles contraintes ? Quels facteurs-clés de succès ? Quelles perspectives ? ».

Florence Foullon, Médecin coordonnateur national pour la médecine de prévention, chef du service de médecine de prévention du ministère de l'Intérieur.

16h25-16h50 : Discussion générale (ensemble des intervenants).

16h50-17h : « Observations conclusives ».

Jean-Frédéric Poisson, Député des Yvelines, Vice-président de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République de l'Assemblée Nationale.

ooOoo

¹ **Nota** : la CESI a la qualité de partenaire social européen. Elle participe, à ce titre sous l'égide de TUNED, aux travaux du Comité de dialogue social sectoriel pour les administrations des gouvernements centraux qui a adopté en décembre 2012 l'accord-cadre européen EUPAE/TUNED pour un service de qualité dans les administrations des gouvernements centraux.

² La CSI-F (Centrale syndicale indépendante des fonctionnaires) revendique près de 170.000 adhérents. C'est le syndicat majoritaire dans les administrations publiques espagnoles (Etat, Autonomies et Municipalités).

³ Cette association, actuellement présidée par Elie Maroglou, a été créée en 1996 par des professionnels de la SST pour promouvoir la prévention des risques professionnels et l'ergonomie dans la fonction publique territoriale. Ses prochaines assises nationales (20-21 octobre 2014) auront pour thème : « Des CHS au CHSCT ». Lien : <http://respect-prevergo.org/assises-nationales/assises-nationales-20-21-oct-14/>

Quelques éléments biographiques et de présentation des intervenants de la 1^{ère} table ronde et quelques références de travaux

BILETTA Isabella, franco-italienne, est responsable, en tant que directrice de recherche, de la série de *Séminaires de la Fondation*. Elle travaille également sur l'Observatoire européen des relations industrielles (EIRO), l'enquête sur les conditions de travail en Europe (EWCS), et l'Observatoire européen des conditions de travail (EWCO) et contribue à d'autres thèmes tels que la flexisécurité, l'employabilité et le lieu de travail attrayant. Isabella est diplômée en droit international public et privé et a enseigné à l'université de Nanterre. En tant qu'ex-fonctionnaire de haut rang en France, Isabella a une vaste expérience des politiques du travail et de l'emploi, de l'inclusion sociale et professionnelle des jeunes, et des droits des femmes.

Quelques références :

- « *L'impact de la crise sur les relations industrielles, les conditions de travail et le dialogue social* » - Intervention, Direction générale du travail, le 18 déc. 2013.
- « *Les risques psycho-sociaux (RPS) : éléments d'analyse européenne* », en coll. avec Agnès Parent-Thirion, in « *Perspective gestions publiques* », Institut de la Gestion Publique et du Développement Economique (IGPDE), n°40, déc. 2012, 12p.
- « *Le traitement des restructurations dans l'Union Européenne* », intervention, colloque « Dialogue social et restructurations en Europe face à la crise : conséquences et résultats », Europe et société, 4 mai 2010.
- « *Youth and work* », en coll. avec Mike Eisner, Eurofound, 2007, 34p.

Extrait du site internet d'Eurofound

Lien : http://www.eurofound.europa.eu/about/index_fr.htm

« *La Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail (Eurofound)*, qui a son siège à Dublin (Irlande), est une agence tripartite de l'Union européenne dont le rôle est de fournir des connaissances dans le domaine des politiques sociales et liées au travail. Eurofound a été instituée en 1975 par le règlement (CEE) n° 1365/75 du Conseil en vue de contribuer à la planification et à la mise en place de meilleures conditions de vie et de travail en Europe.

Elle a pour rôle de fournir les informations, les avis et le savoir-faire – en matière de conditions de vie et de conditions de travail, de relations industrielles et de gestion du changement – pour les principaux acteurs dans le domaine de la politique sociale européenne, sur la base d'informations, recherches et analyses comparatives.

Avec son programme de travail quadriennal *De la crise à la relance: Des politiques mieux éclairées pour une Europe compétitive et juste*, Eurofound s'est fixé pour objectif stratégique pour la période 2013–2016 de fournir en temps opportun des informations de haute qualité et politiquement pertinentes, afin de contribuer à établir des politiques mieux éclairées dans quatre domaines de priorité:

- l'augmentation de la participation au marché du travail et la lutte contre le chômage par la création d'emplois, l'amélioration du fonctionnement des marchés du travail et la promotion de l'intégration;
- l'amélioration des conditions de travail et la création d'emplois durables tout au long de la vie;
- le développement des relations industrielles pour garantir des solutions équitables et productives adaptées à l'évolution des politiques;
- l'amélioration du niveau de vie et la promotion de la cohésion sociale, face aux disparités économiques et aux inégalités sociales.

Eurofound fournit des faits et chiffres, présente les tendances et analyse les politiques et pratiques, afin de contribuer, par des conseils fondés sur des données probantes, à l'élaboration de réponses politiques dans ces quatre domaines d'action prioritaires. »

MASSE (Max), Directeur adjoint du travail à l'Institut national du travail, de l'emploi et de la formation professionnelle (Intefp), chercheur associé au Centre de recherches interdisciplinaires sur les valeurs, les idées, les identités et les compétences (CIVIIC) de l'Université de Rouen (UFR des Sciences de l'homme et de la société, Département des Sciences de l'Education).

Quelques références :

- « *Construire ensemble la santé au travail* », in dossier « *La démarche innovante de la ville de Nantes. Une approche participative pilotée par la fonction RH* », Preventique, n°136, Juillet/aout 2014, pp.36-37.
- « *Gouvernance de la santé au travail et principe de subsidiarité. L'exemple d'un assemblage secteurs public-privé comme ressource formative sur les territoires* », in Revue européenne du droit social, n°24/2014, pp.56-73.
- « *Socioconstruire et socioproduire de la professionnalité en matière de bien-être au travail. L'exemple des ministères économique et financier. Dans quelles actions pour un autre travail ?* », in colloque international du Groupe d'études sur le travail et la souffrance au travail (Gestes), Paris, 10-11 juin 2013.

Page de présentation du site de la Mission SSTFP de l'INTEFP (Marcy l'Etoile)

<http://www.intefp-sstfp.travail.gouv.fr/docs.asp?rub=2868>

« **Vers une culture de la santé et de la sécurité au travail dans la fonction publique. Professionnaliser durablement acteurs, activités, organisations, contextes et territoires : une histoire d'Education, de Formation, de Travail et de Recherche**

En affichant leur volonté d'adapter le travail à l'homme et d'améliorer les conditions de travail des personnes humaines pour leur bien être tout au long de leur vie professionnelle (accord SSTFP du 20/11/2009), les partenaires sociaux ont planté un nouveau décor pour les activités des fonctionnaires et agents de la fonction publique. Ceci constitue un changement de paradigme et de culture. **Faire intervenir humanité et durabilité** dans les questions du Travail et des organisations de/du travail offre alors l'opportunité d'une autre manière de voir, de penser, d'analyser et de faire vivre les questions de **Qualité du travail, de Qualité de vie au travail**, de construction de la santé et de sécurité au travail et, par-delà, de responsabilité sociale, organisationnelle et environnementale.

L'INTEFP œuvre sur ces questions depuis 25 ans, pour partie à travers les questions de **dialogue social et de professionnalisation**. Son expérience lui a permis de constater la très grande richesse des pratiques et des réseaux mais également de mesurer leur éparpillement. Par voie de conséquence, il se fixe pour objectif permanent de favoriser et de faciliter rencontres, croisements et capitalisations d'expériences. C'est pourquoi la Mission SSTFP s'attache à concevoir et concrétiser un **espace de culture partagée** à disposition de tous les acteurs intervenant sur ce champ.

Cet outil de diffusion et de promotion de cette culture doit être entendu comme un **espace d'information, de formation et de pré-professionnalisation** des parties prenantes de la santé et de la sécurité au travail dans les fonctions publiques.

N'hésitez pas à nous contacter et à nous adresser tout document qui puisse être mis en ligne légalement pour favoriser la mise en réseau des savoirs, des expériences, des pratiques en matière de SST. »

ooOoo

Nota : Le « *Livre blanc sur les conditions de travail des fonctionnaires et des agents publics* » (mai 2014, 396p) est consultable sur : http://www.fgaf.fr/upload/060614_151901_PEEL_n43B42.pdf, il fait suite au « *Livre blanc sur la souffrance au travail des fonctionnaires et des agents publics* » (novembre 2012, 198p), accessible par le lien : http://www.fgaf.fr/upload/190314_192444_PEEL_PGup3U.pdf