



Mission Santé-
sécurité au travail
dans les fonctions
publiques

Accord SSTFP du 20 novembre 2009

Enjeux et incidences dans la fonction publique

Un ressort à court et moyen terme

pour le dialogue social et la professionnalisation

PREVENTICA, Rennes, 9 novembre 2010



*Ce support a été conçu et réalisé initialement par la Mission
SSTFP et le Pôle de compétences SST du CNFPT Aquitaine* 1

REMERCIEMENTS À

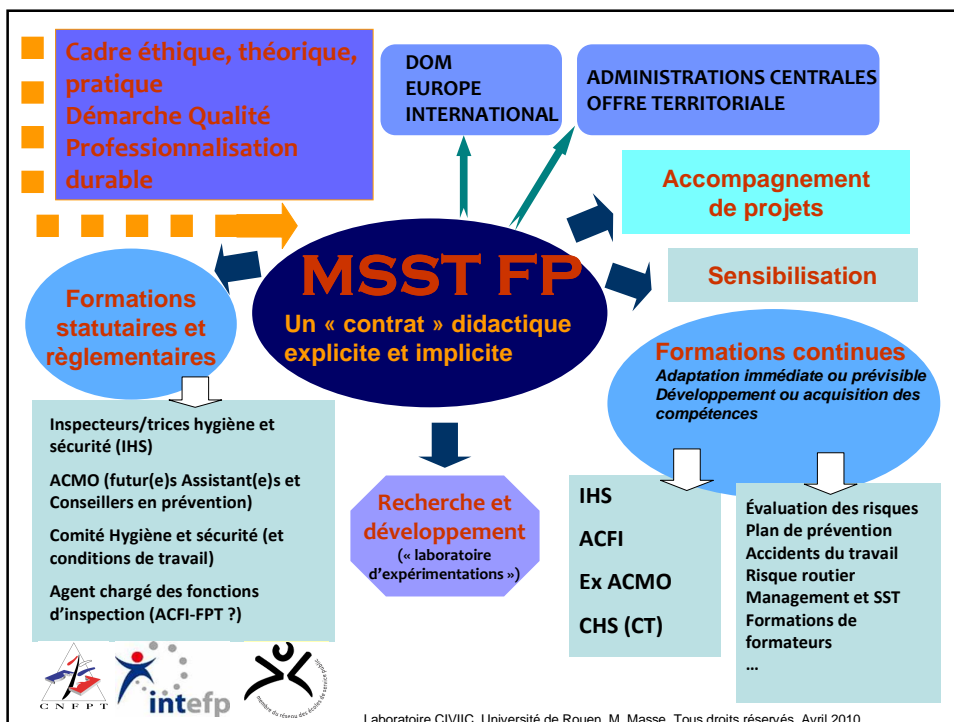
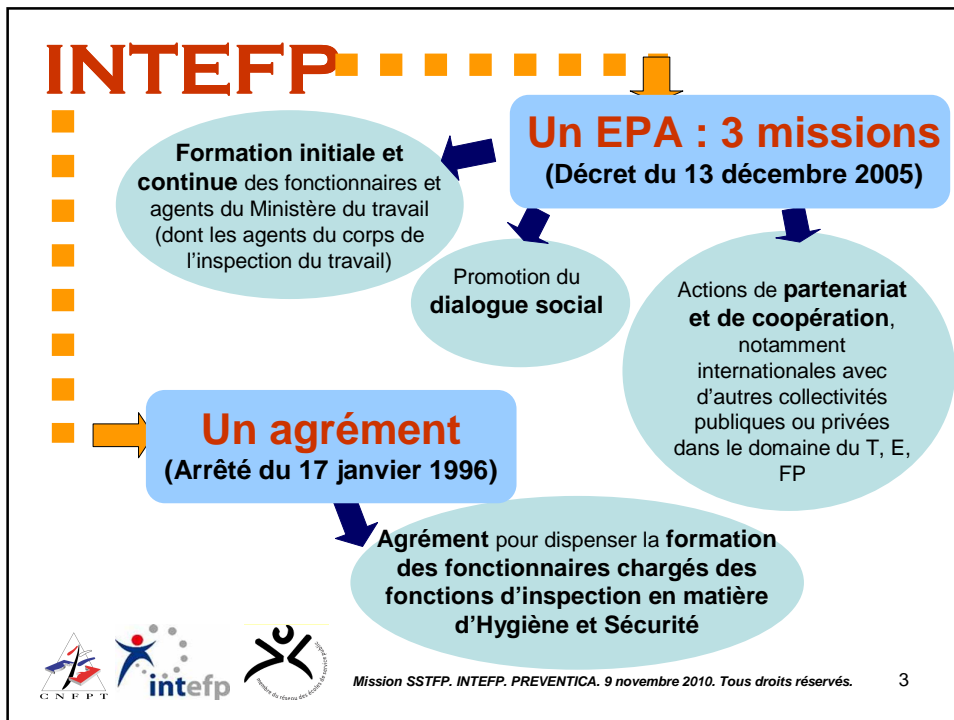
E. Dejean-Servières pour l'invitation

Dorothée Néreau pour l'organisation

et tous les participant(e)s de cette rencontre



2



S-STFP Santé - Sécurité au Travail dans les Fonctions Publiques
"des formations, des professionnalisations, des accompagnements de projets"

Accueil Plan du site Contacts

Recueil de textes SST Ressources documentaires Recherche et Développement Développement durable Sites utiles Bibliographies

Les missions S-STFP

Présentation
 Actualités
 Activités
 Réseau de formateurs
 Accompagnement de projets
 Catalogue de formation

Wiki inspection
 Fiches thématiques S-STFP
 Formation en ligne IHS

Au coeur du dispositif interministériel en matière de santé et de sécurité
 Vendredi 17 septembre 2010, 18:49:04

Depuis 1984, l'INTEFP s'est fortement investi dans les questions relatives à la Santé et à la sécurité du travail dans la fonction publique. Ce site concrétise, en quelque sorte, un des engagements de l'Institut et de ses responsables successifs qui a toujours consisté à partager et diffuser des connaissances, des expériences, des pratiques, des méthodes et à mettre en réseau des acteurs au bénéfice de la promotion et de la préservation de la santé et de la sécurité au travail.

Les expériences acquises dans les actions qu'elle met en oeuvre grâce à son réseau interministériel d'intervenants permettent à la Mission S-STFP de porter aujourd'hui un regard ouvert, dynamique et pluriel sur les enjeux de sensibilisation, de formation, de professionnalisation et d'accompagnement de projets en matière de santé et de sécurité au travail.

La Mission S-STFP est particulièrement mobilisée pendant l'année 2010 sur la diffusion d'informations et la réflexion sur les perspectives apportées par l'Accord Santé et sécurité au travail dans la fonction publique du 20 novembre 2009.

N'hésitez pas à nous contacter et à nous adresser tout document qui puisse être mis en ligne légalement pour favoriser la mise en réseau des savoirs.

Nouvelles publications

Présentation projet CNFPT INTEFP - 5 mai 2010
 ... Accord SST du 20 novembre 2009
 10/09/2010

Accord santé sécurité du 20 11 2009
 ... Accord SST du 20 novembre 2009
 10/09/2010

Accord S-STFP du 20-11-2009 - Principes généraux, axes, actions et propositions - 5 mai 2010
 ... Accord SST du 20 novembre 2009
 10/09/2010




ELEMENTS D'INTERVENTION

➡ Quelques propos introductifs (**Partie 1**)

➡ Les enjeux (**Partie 2**)

➡ L'Accord S-STFP (**Partie 3**)

➡ Et maintenant (**Partie 4**)

Mission S-STFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.



Mission Santé-sécurité au travail dans les fonctions publiques

ACCORD SSTFP :

Un référentiel opératif commun ?

Un tiers facilitateur ?

Un modèle à partager pour l'action ?



7

PROPOS INTRODUCTIFS



Un contexte porteur



Une opportunité pour les protagonistes de la SSTFP de la Fonction publique



Un espace d'autonomie



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

8

DEUX OPPORTUNITES ET UNE EXIGENCE ?

Evaluer, s'engager, préparer et
porter une attention singulière sur :

* Le dialogue social

* La professionnalisation durable



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

9

QUELQUES QUESTIONNEMENTS

- ➔ Définition de la SST(FP) (**une discipline ?**)
- ➔ SST(FP) au sein des activités, des organisations, des territoires, des projets (**une transversalité**)
- ➔ Place / rôle des CHSCT au niveau national (Adm. centrales) et territorial (régions) (**l'exemplarité**)
- ➔ Partenariats, ingénieries mises en œuvre (**capitalisation, résolution de problèmes et transfert**)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

10

QUELQUES PERSPECTIVES IMMÉDIATES D'ACTION / ANTICIPATION

- ➔ Evaluer l'activité SST de l'établissement, de la collectivité (management, présidence CHS, places, rôles et missions des protagonistes)
- ➔ Capitaliser expériences, pratiques, démarches, outils (approche globale et transversalité)
- ➔ Identifier les points d'accroche, les difficultés, les tensions (travail d'explicitation)
- ➔ Anticiper les décisions, les organisations et les commandes de formation (économie de la SST)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

11

LES ENJEUX

- ➔ Un trimestre pour agir
- ➔ Des ruptures à assumer
- ➔ Des enjeux en termes d'engagement dans l'action



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

12

UN TRIMESTRE DE « RESSORT » ?

Accords

15 07 1994

20 11 2009

20/11/ 2009
au
31/12/2010
???

Nouveaux
textes SSTFP
4^{ème}
trimestre
2010 ?

20__ ?

Management SST, Évaluation des risques...
Professionalisation, Dialogue social ...

Des démarches et des enjeux permanents



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

13

UNE RUPTURE A ASSUMER

Le passage de l'hygiène sécurité à la SST

Le passage de la formation à la professionnalisation

Comme le passage de l'écologie au développement durable

Revisiter les concepts, les notions, les
habitudes, les jeux de rôles, les certitudes...

Dépasser l'existant !



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

14

UNE RUPTURE ASSUMÉE PAR LES SIGNATAIRES

Un accord **signé** par

- Le Ministre de la fonction publique
- Sept organisations syndicales sur 8
- Tous les employeurs publics

A l'intention de plus de 5 million de fonctionnaires et d'agents de la fonction publique

et la **préconisation** d'une :

« *Adaptation du travail à la personne humaine pour son bien-être tout au long de sa vie professionnelle* »



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés. 15

UN EXEMPLE SIGNIFICATIF

- « **formation** » terme cité 36 fois dans l'accord
- « **professionnalisation** » et « **professionnalisant** » cités chacun une fois spécifiquement pour ACFI/IHS

La question de la prescription

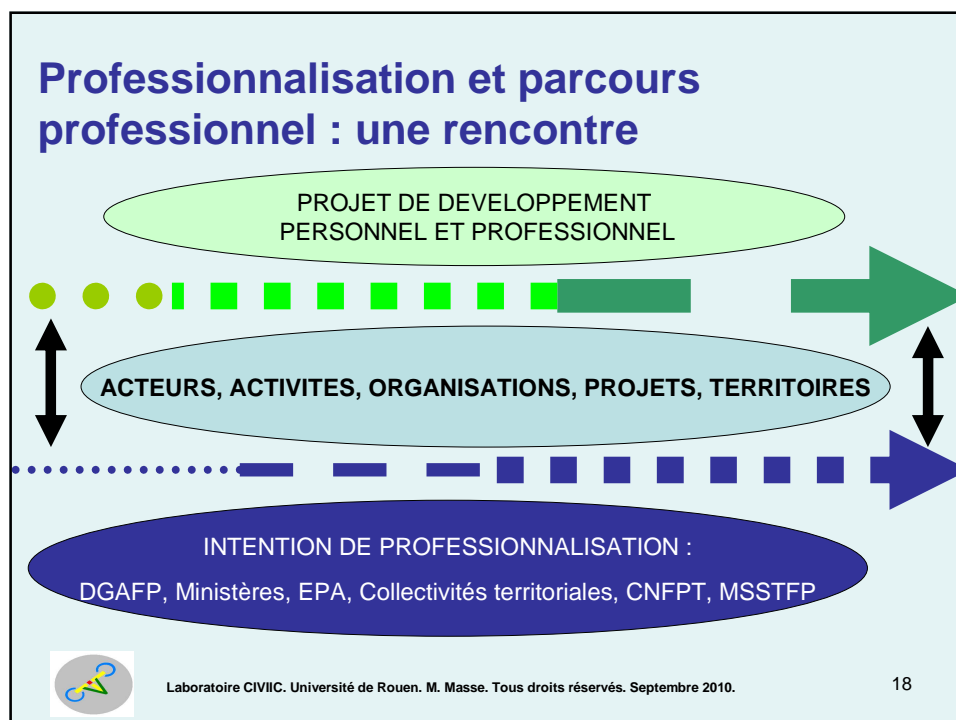
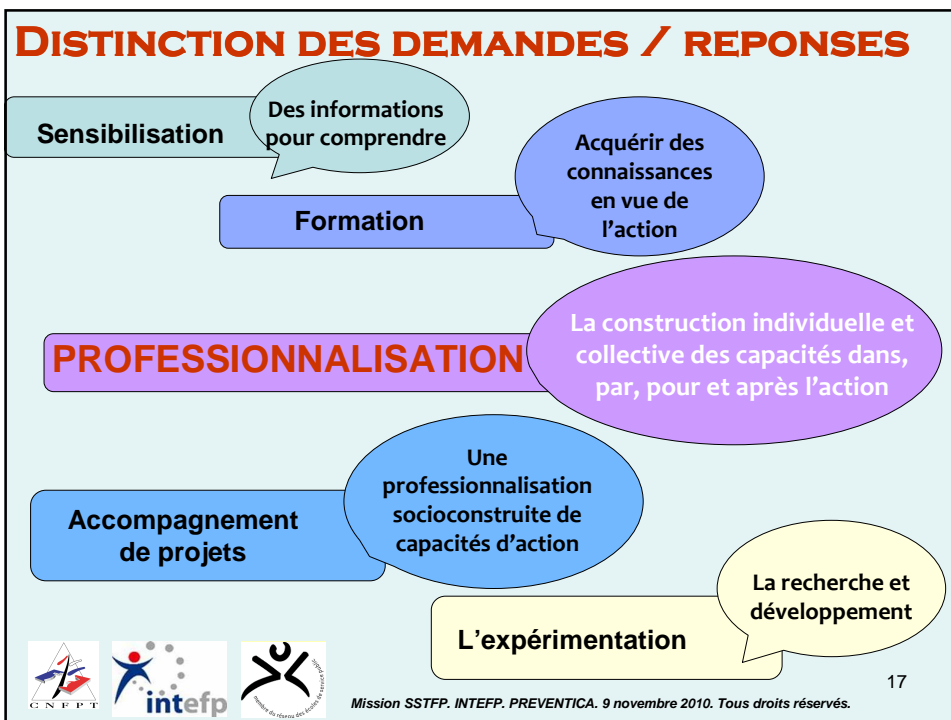
Alors former les membres du CHSCT

ou

Professionnaliser les acteurs, les activités et l'organisation du CHSCT



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés. 16



Cadre théorique et méthodologique

Entre participation observante et observation participante
du professionnel / chercheur

Une distinction

Un cadre et une méthode issus de :

-Ergonomie de langue française

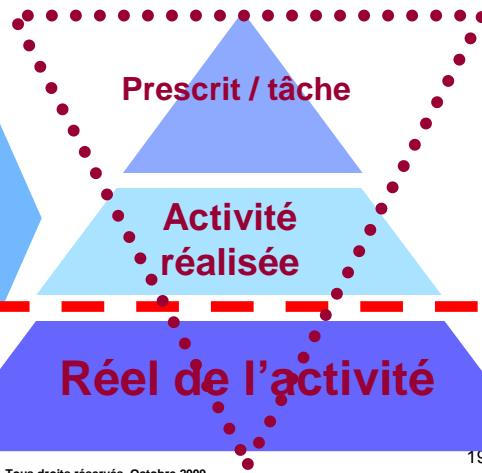
(J. Leplat)

-Didactique professionnelle

(P. Pastré)

-Clinique de l'activité

(Y. Clot)



Laboratoire CIVIC. Université de Rouen. M. Masse. Tous droits réservés. Octobre 2009.

19

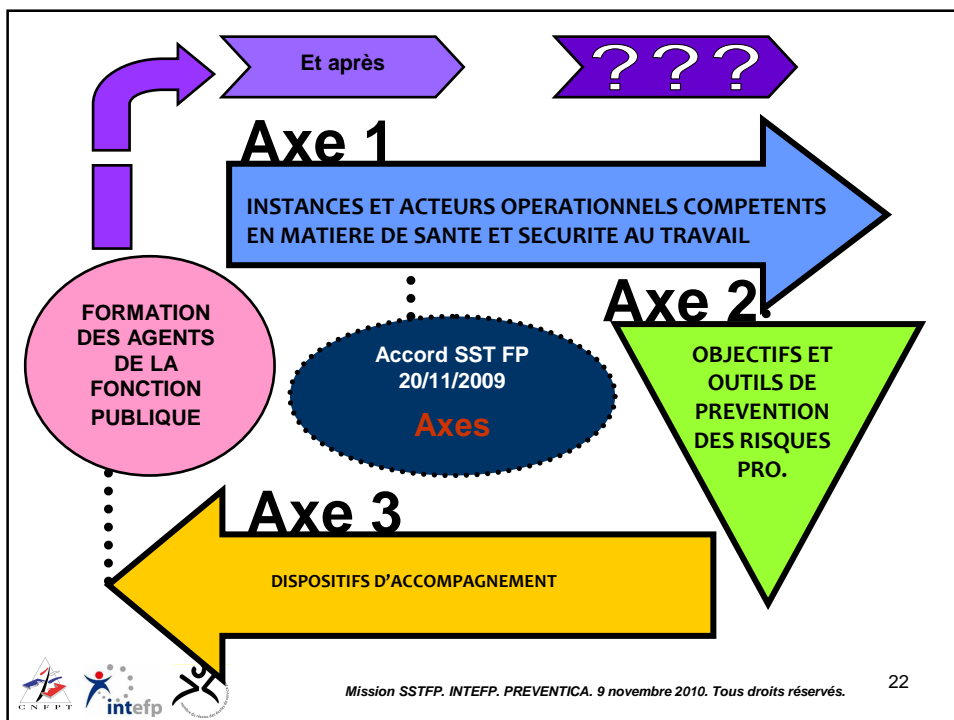
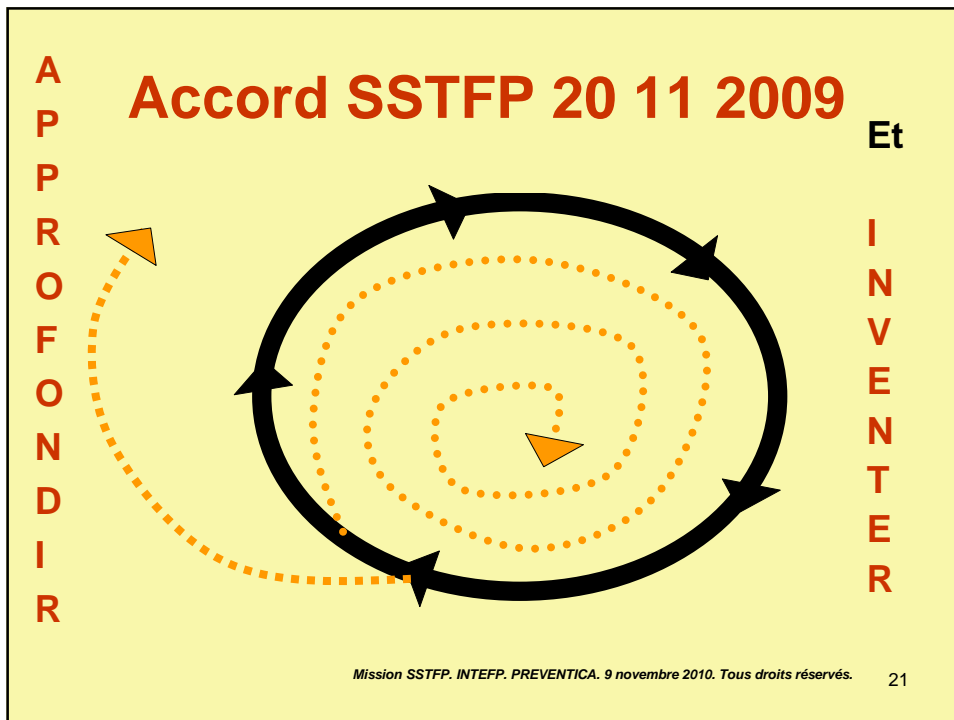
L'ACCORD SSTFP

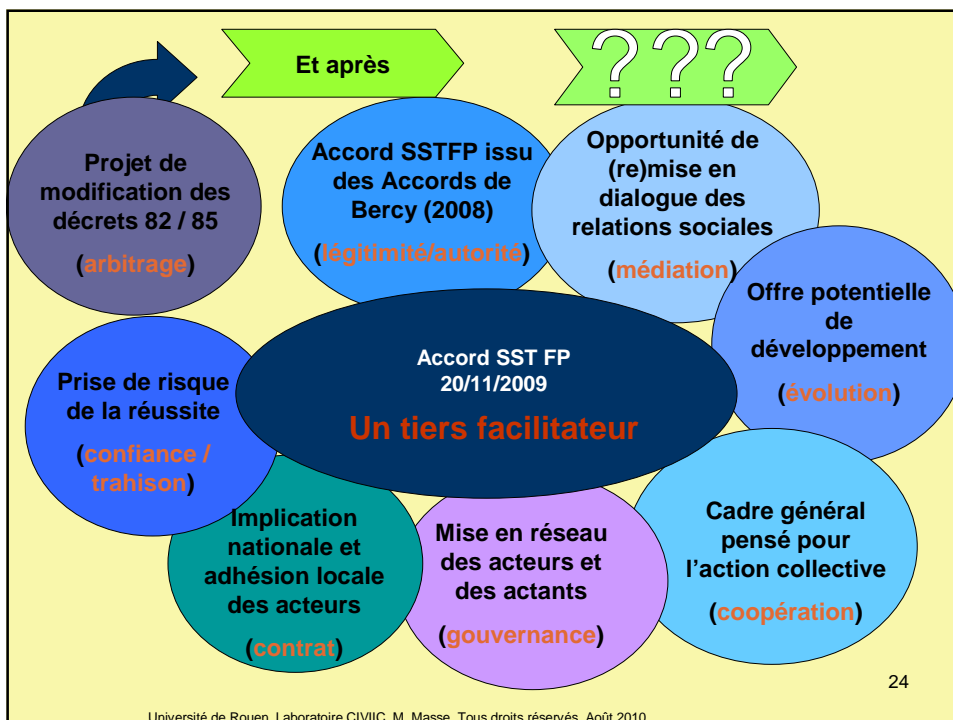
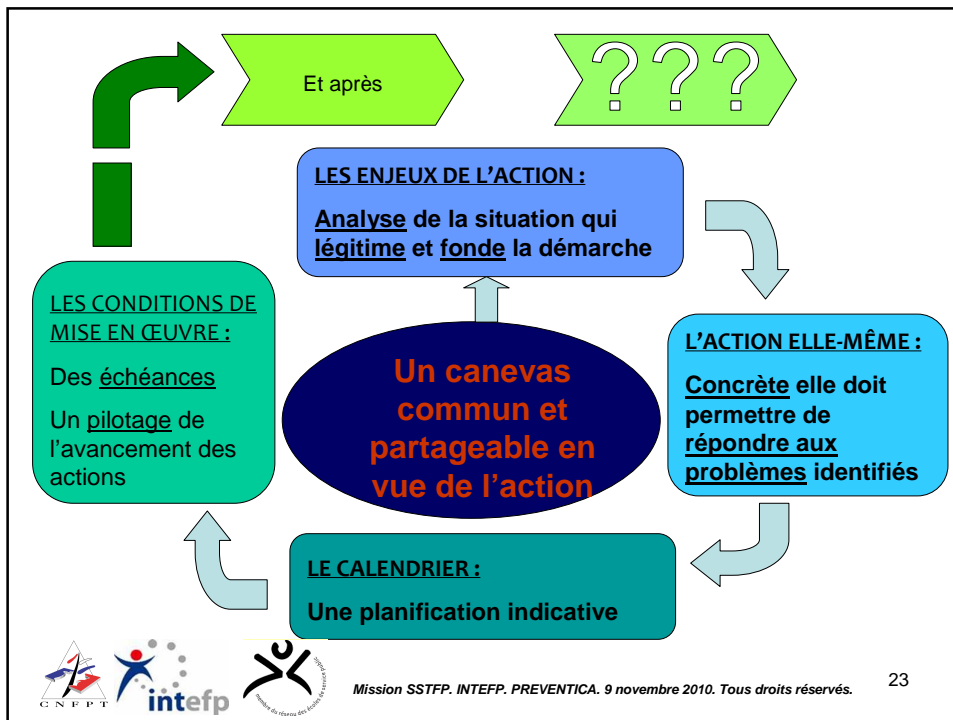
- ➔ Investir et s'émanciper
- ➔ Un tiers facilitateur
- ➔ Un modèle opératif commun
- ➔ Une liaison forte avec le Plan Santé Travail N°2

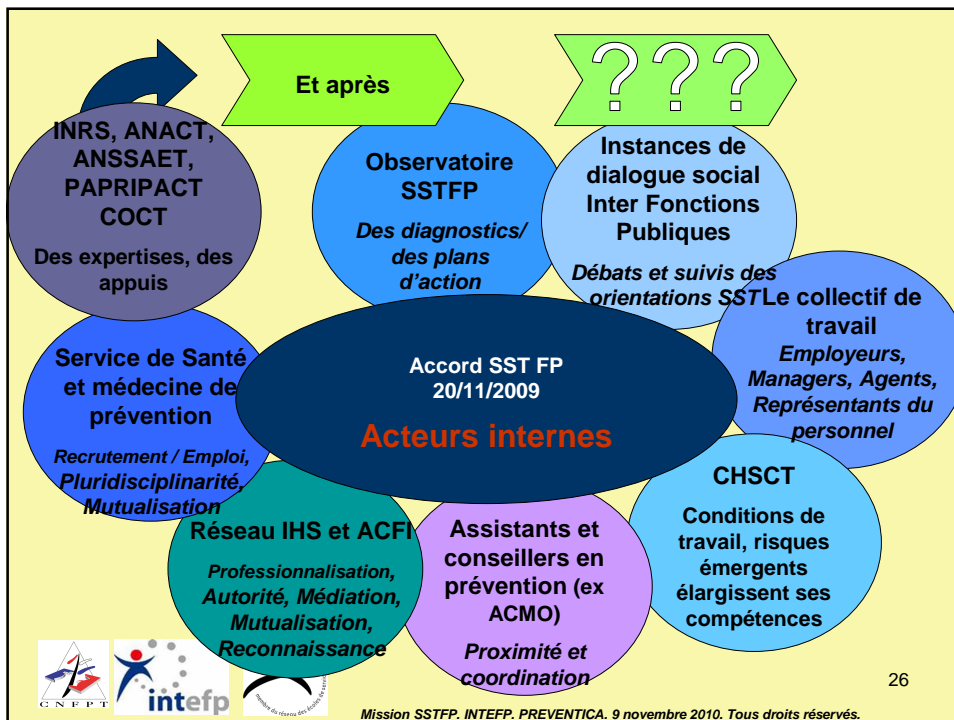
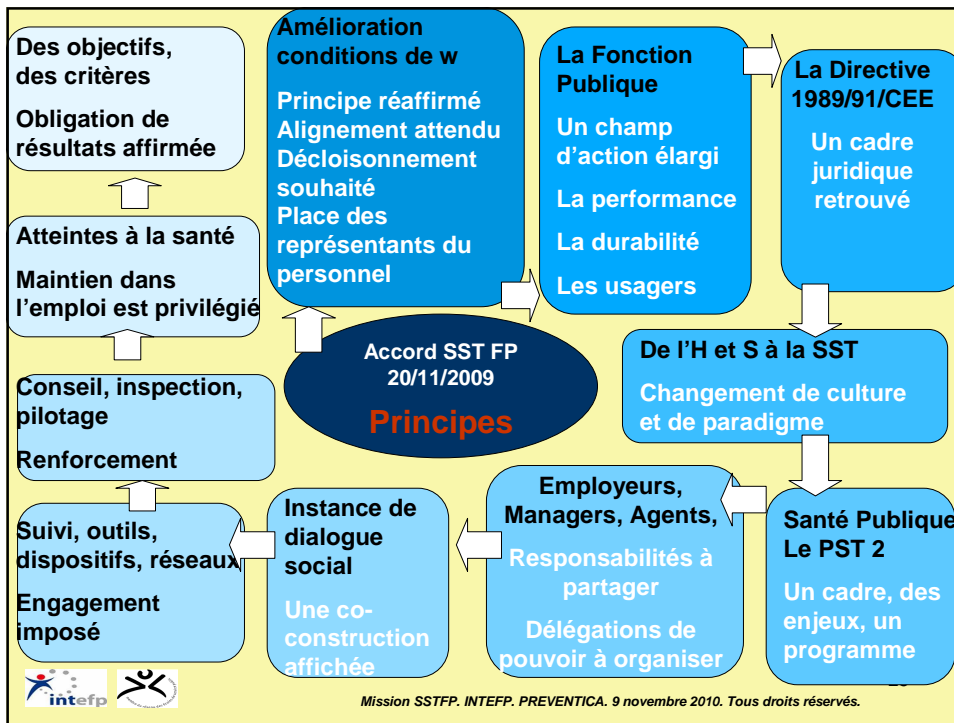


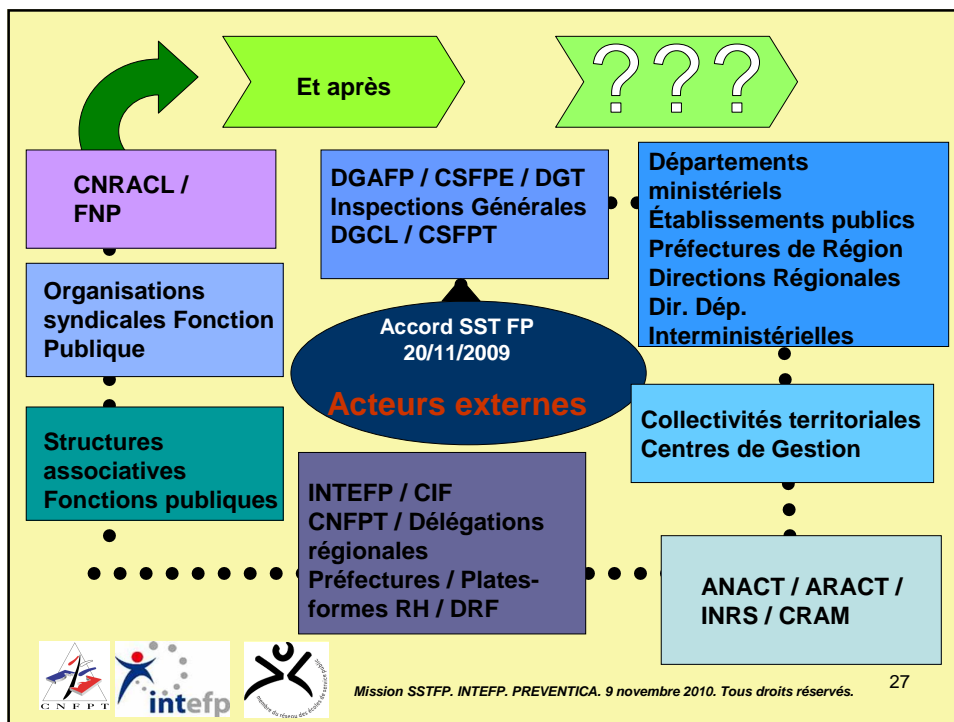
Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

20









Axe 1 : Instances / acteurs opérationnels compétents en matière de SST

- Actions :**
- 1 Création fonction d'observation de la SST dans la fonction publique
 - 2 Création de CHSCT dans la FPE et FPT et évolution de leur rôle dans la FPH
 - 3 Rénovation réseau agents chargés de missions de conseil et d'assistance dans la mise en œuvre des règles d'hygiène et sécurité (ACMO) et valorisation de la fonction (FPE et FPT)

Axe 1 : Instances / acteurs opérationnels compétents en matière de SST

Actions :

4

Amélioration du fonctionnement du réseau des inspecteurs en hygiène et sécurité (IHS) et agents chargés des fonctions d'inspection (ACFI)

5

Développement de véritables services de santé au travail dans la fonction publique et amélioration des conditions d'emploi des médecins de prévention



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

29

Axe 2 : Objectifs et outils de prévention des risques professionnels

Actions :

6

Achèvement de la mise en place généralisée du **document unique (DU)**

7

Évaluation, prévention des problèmes de santé liés aux **risques psychosociaux**

8

Évaluation et prévention des **troubles musculo-squelettiques (TMS)**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

30

Axe 2 : Objectifs et outils de prévention des risques professionnels

Actions :

9 Suivi médical des **CMR** (risques cancérogènes, mutagènes, toxiques pour la reproduction) s'inscrivant dans la durée

10 Extension de l'enquête **SUMER** (surveillance médicale des risques professionnels)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

31

Axe 3 : Dispositif d'accompagnement

Actions :

12 Amélioration du fonctionnement des **instances médicales**

13 Mission sur l'évolution du régime d'imputabilité au service des accidents et des maladies professionnelles



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

32

Axe 3 : Dispositif d'accompagnement

Actions :

14

Meilleure gestion du **régime invalidité des fonctionnaires** et du versement de la rémunération de l'agent en cas d'atteinte à la santé

15

Développement de **données chiffrées sur les congés pour raison de santé**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

33

PLAN SANTE AU TRAVAIL 2010-2014 (Projets)

Développer la recherche et améliorer la connaissance des risques

La recherche

La connaissance

La formation

Développer les actions de prévention des risques professionnels

A

Risques prioritaires

Risques psychosociaux

Risque chimique

Les TMS

Risque routier professionnel

Risques émergents

B

Secteurs prioritaires : BTP, Publics ciblés

Maîtrise d'ouvrage

Co-activité

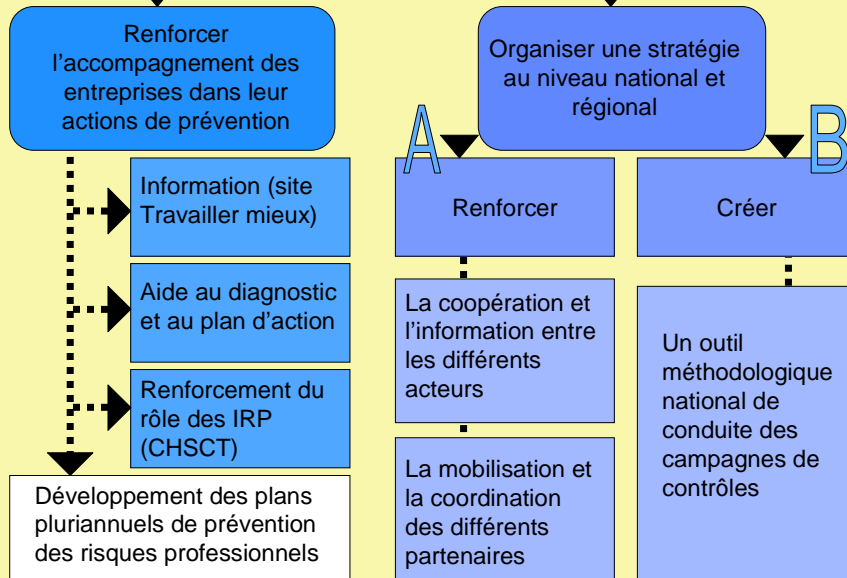
Sous-traitance

Seniors, travailleurs saisonniers, travailleurs indépendants



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

PLAN SANTE AU TRAVAIL 2010-2014 (Projets)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

ACCORD SSTFP & DIALOGUE SOCIAL



ENJEUX ET PERSPECTIVES DU CHSCT



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

36

Penser l'action collectivement **Organiser les actions** **Communiquer**

IMPLICATION / ADHESION ?

Donnant-donnant / Don-Contre-don

Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés. 37

ACCORD SSTFP et le CHSCT :

Évaluer / Capitaliser ...

... les réussites et les situations problèmes, les demandes, les attentes, les points obscurs

Déterminer ...

... les enjeux, les objectifs, les moyens humains et matériels de l'action (stratégie nationale et régionale, pilotage), les délais

Élaborer ...

... des projets (principes, objectifs, enjeux, rôles, budgets...)

Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés. 38

ACCORD SSTFP : pour ?

Définir ...

... des axes et des priorités de travail

Identifier ...

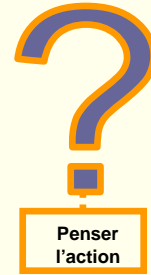
... des acteurs nationaux et régionaux directs et les partenaires

Repérer ...

... les leviers d'action, les territoires (actants)

Evaluer ...

... les compétences nécessaires (professionnalisation)



Penser
l'action



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

39

ACCORD SSTFP : et ainsi ?

Mobiliser ... les décideurs

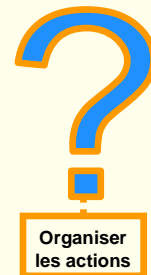
Coordonner ... les actions

Outils ... les acteurs

Sur les connaissances, les actions, les expériences, les pratiques et les attentes, les propositions...



Communiquer



Organiser
les actions



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

40

ACCORD SSTFP : Et maintenant, concrètement ?

Evaluez, Identifiez ...

Des acteurs mobilisés sur ce thème élus : DRH, DGS, préventeurs, organisations syndicales ?

Hiérarchisez ...

Les enjeux de la réflexion (opportunité, importance, urgence, transversalité...) ?

Programmez ...

Des rendez-vous réguliers au sein des différentes structures ?



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

41

Pour ne pas conclure :

Optimiser et dynamiser le dialogue social en matière de SST, c'est permettre de professionnaliser durablement les territoires, les activités, les protagonistes en favorisant l'émergence de l'altérité dans une relation de parité asymétrique*

*** M. Develay. M. Masse**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

42

Je vous remercie de votre attention

Max Masse

**Mission Santé-sécurité au travail dans les fonctions publiques
(MSSTFP)**

**Centre de recherche interdisciplinaire sur les valeurs, les idées, les
identités et les compétences (CIVIIC). Université de Rouen.**

04 78 87 49 94 / 06 83 35 77 95

max.masse@travail.gouv.fr

<http://www.intep-sstfp.travail.gouv.fr/>

<http://www.univ-rouen.fr/civiic/>

