



Mission Santé-  
sécurité au travail  
dans les fonctions  
publiques

## **Accord SSTFP du 20 novembre 2009**

### **Enjeux et incidences dans la fonction publique**

**Un ressort à court et moyen terme**

**pour le dialogue social et la professionnalisation**

PREVENTICA, Rennes, 9 novembre 2010



*Ce support a été conçu et réalisé initialement par la Mission  
SSTFP et le Pôle de compétences SST du CNFPT Aquitaine* 1

## **REMERCIEMENTS À**

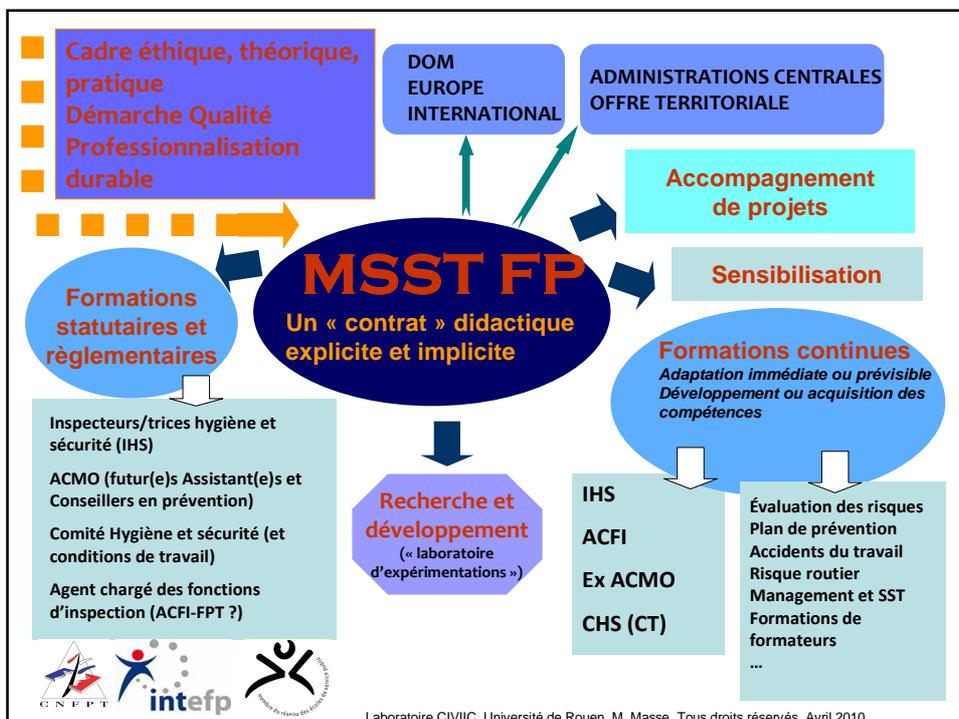
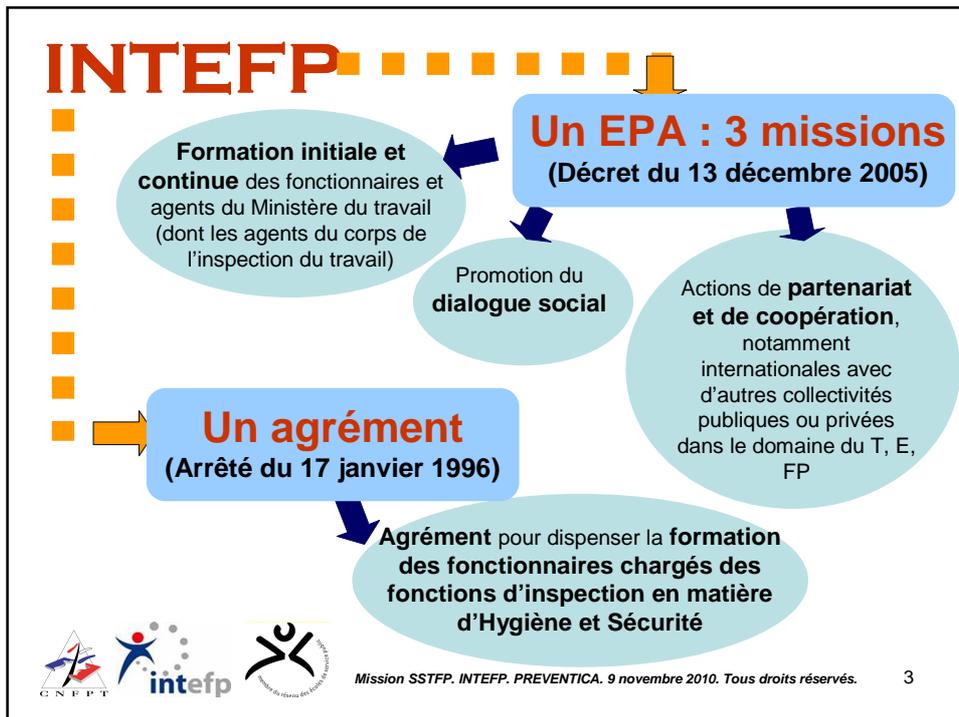
**E. Dejean-Servières pour l'invitation**

**Dorothee Néreau pour l'organisation**

et tous les participant(e)s de cette rencontre



2



# ELEMENTS D'INTERVENTION

Quelques propos introductifs (Partie 1)

Les enjeux (Partie 2)

L'Accord S-STFP (Partie 3)

Et maintenant (Partie 4)

Mission S-STFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

6



Mission Santé-sécurité au travail dans les fonctions publiques

## ACCORD SSTFP :

*Un référentiel opératif commun ?*

*Un tiers facilitateur ?*

*Un modèle à partager pour l'action ?*



7

## PROPOS INTRODUCTIFS



Un contexte porteur



Une opportunité pour les protagonistes de la SSTFP de la Fonction publique



Un espace d'autonomie



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

8

## DEUX OPPORTUNITES ET UNE EXIGENCE ?

Evaluer, s'engager, préparer et  
porter une attention singulière sur :

\* Le dialogue social

\* La professionnalisation durable



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

9

## QUELQUES QUESTIONNEMENTS

- ➔ Définition de la SST(FP) (**une discipline ?**)
- ➔ SST(FP) au sein des activités, des organisations, des territoires, des projets (**une transversalité**)
- ➔ Place / rôle des CHSCT au niveau national (Adm. centrales) et territorial (régions) (**l'exemplarité**)
- ➔ Partenariats, ingénieries mises en œuvre (**capitalisation, résolution de problèmes et transfert**)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

10

## QUELQUES PERSPECTIVES IMMÉDIATES D'ACTION / ANTICIPATION

- ➔ Evaluer l'activité SST de l'établissement, de la collectivité (management, présidence CHS, places, rôles et missions des protagonistes)
- ➔ Capitaliser expériences, pratiques, démarches, outils (approche globale et transversalité)
- ➔ Identifier les points d'accroche, les difficultés, les tensions (travail d'explicitation)
- ➔ Anticiper les décisions, les organisations et les commandes de formation (économie de la SST)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

11

## LES ENJEUX

- ➔ Un trimestre pour agir
- ➔ Des ruptures à assumer
- ➔ Des enjeux en termes d'engagement dans l'action



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

12

## UN TRIMESTRE DE « RESSORT » ?

### Accords

15 07 1994

20 11 2009

20/11/ 2009  
au  
31/12/2010  
???

Nouveaux  
textes SSTFP  
4<sup>ème</sup>  
trimestre  
2010 ?

20\_\_ ?

Management SST, Évaluation des risques...  
Professionalisation, Dialogue social ...

Des démarches et des enjeux permanents



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

13

## UNE RUPTURE A ASSUMER

Le passage de l'hygiène sécurité à la SST

Le passage de la formation à la professionnalisation

Comme le passage de l'écologie au développement durable

Revisiter les concepts, les notions, les  
habitudes, les jeux de rôles, les certitudes...

Dépasser l'existant !



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

14

## UNE RUPTURE ASSUMÉE PAR LES SIGNATAIRES

Un accord **signé** par

- Le Ministre de la fonction publique
- Sept organisations syndicales sur 8
- Tous les employeurs publics

*A l'intention de plus de 5 million de fonctionnaires et d'agents de la fonction publique*

et la **préconisation** d'une :

« *Adaptation du travail à la personne humaine pour son bien-être tout au long de sa vie professionnelle* »



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés. 15

## UN EXEMPLE SIGNIFICATIF

- « **formation** » terme cité 36 fois dans l'accord
- « **professionnalisation** » et « **professionnalisant** » cités chacun une fois spécifiquement pour ACFI/IHS

*La question de la prescription*

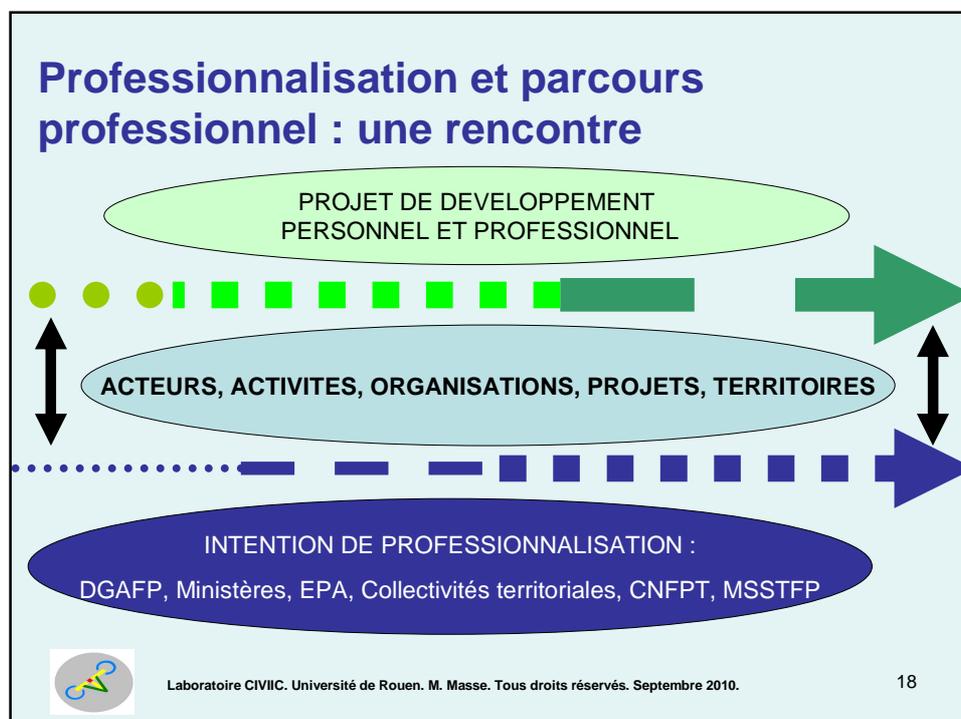
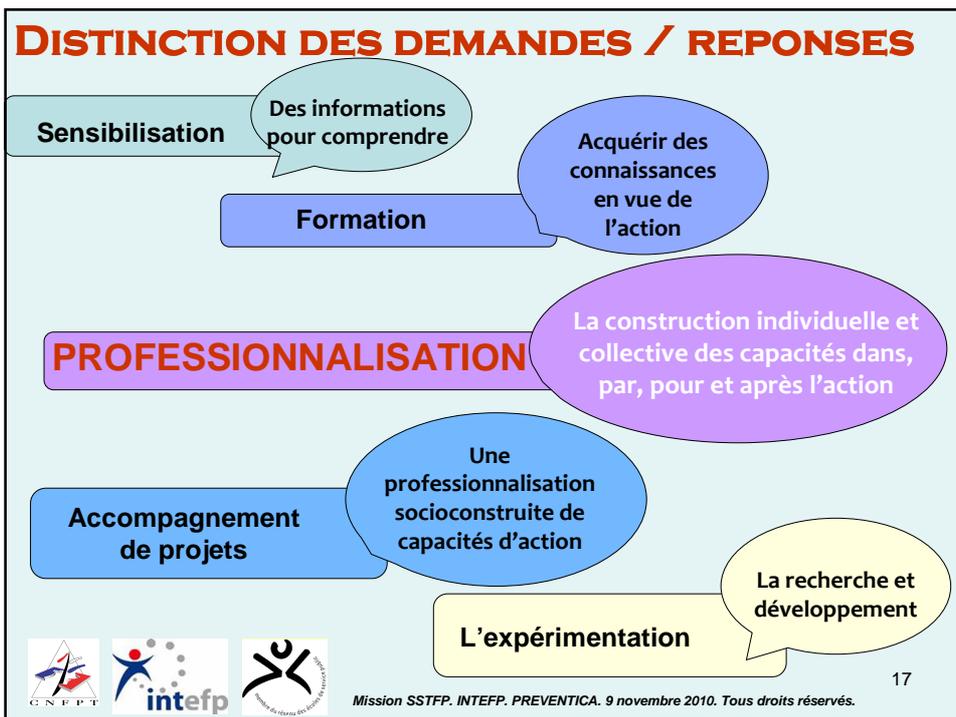
**Alors former les membres du CHSCT**

*ou*

**Professionnaliser les acteurs, les activités et l'organisation du CHSCT**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés. 16



# Cadre théorique et méthodologique

Entre participation observante et observation participante  
du professionnel / chercheur

## Une distinction

Un cadre et une méthode issus de :

-Ergonomie de langue française

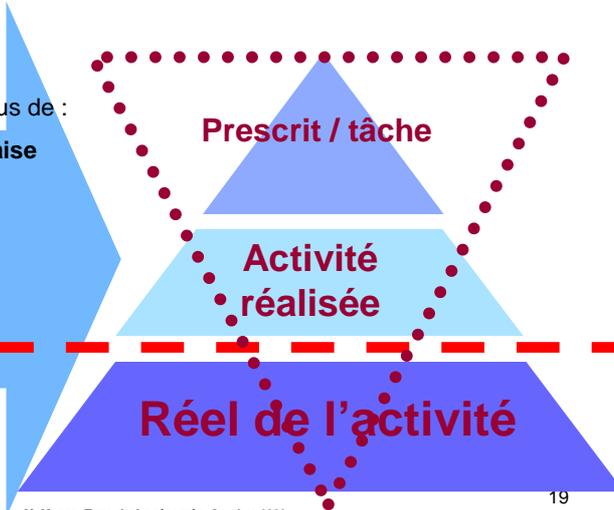
(J. Leplat)

-Didactique professionnelle

(P. Pastré)

-Clinique de l'activité

(Y. Clot)



Laboratoire CIVIC, Université de Rouen. M. Masse. Tous droits réservés. Octobre 2009.

19

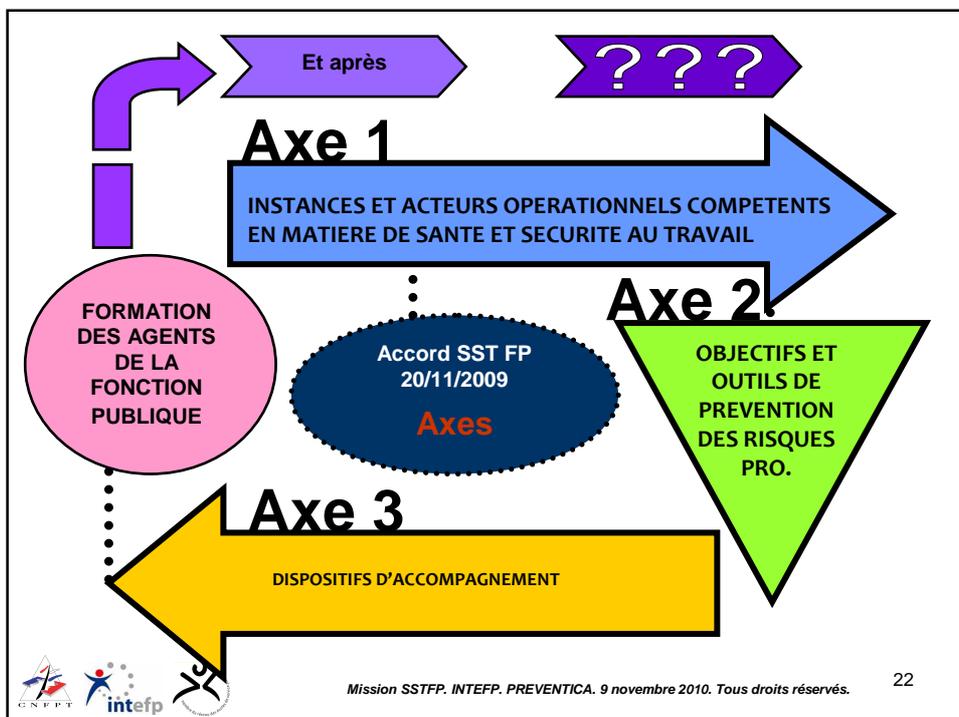
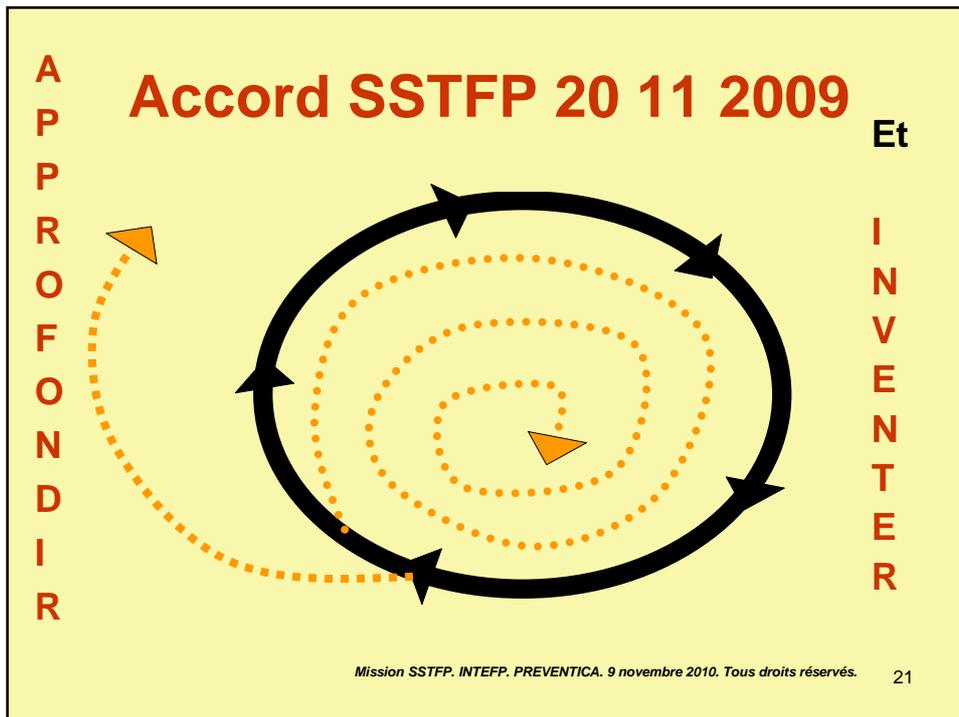
# L'ACCORD SSTFP

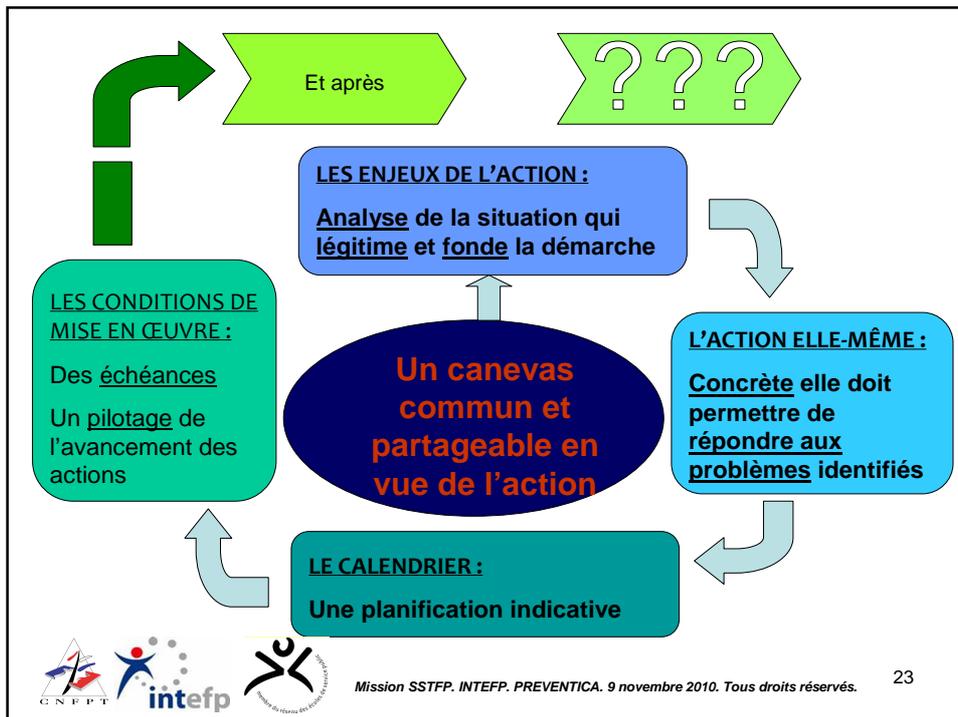
- ➔ Investir et s'é émanciper
- ➔ Un tiers facilitateur
- ➔ Un modèle opératif commun
- ➔ Une liaison forte avec le Plan Santé Travail N°2

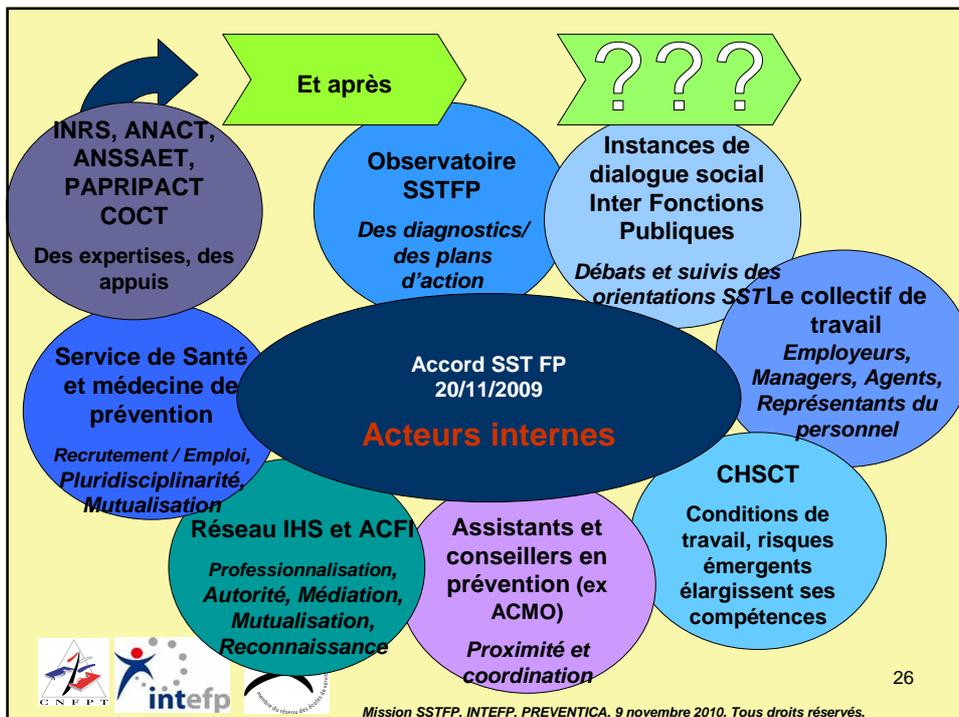
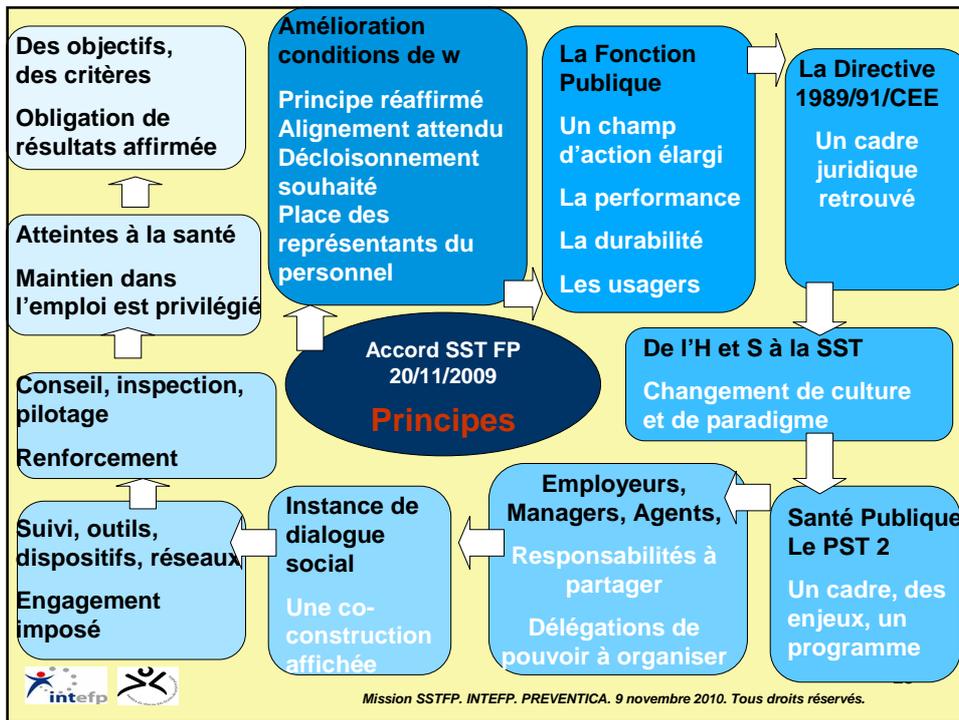


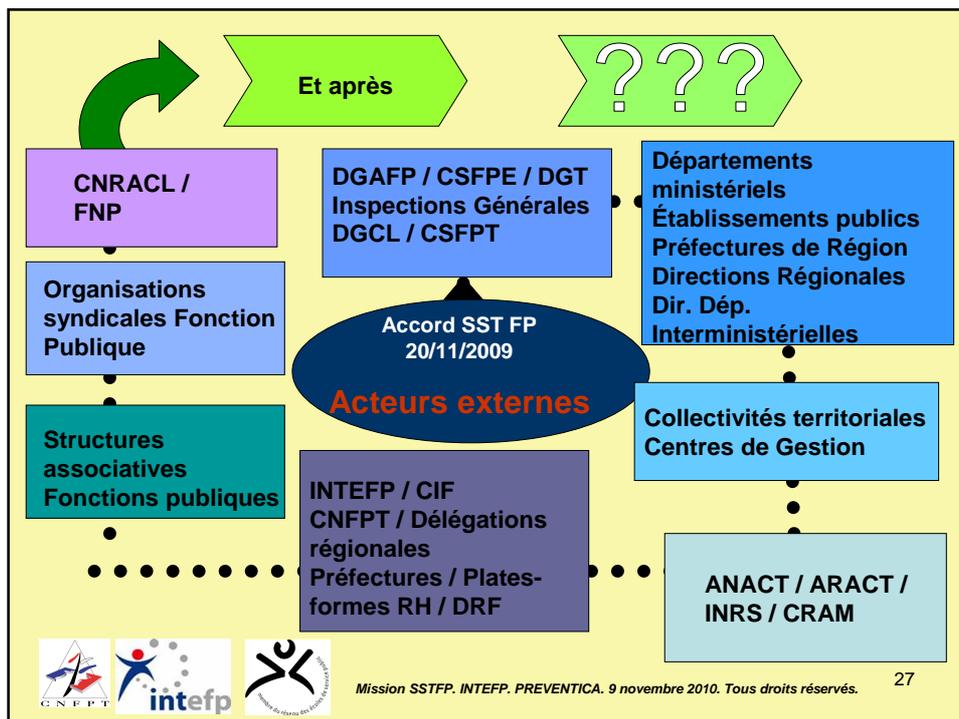
Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

20









### Axe 1 : Instances / acteurs opérationnels compétents en matière de SST

- Actions :**
- 1 Création fonction d'observation de la SST dans la fonction publique
  - 2 Création de CHSCT dans la FPE et FPT et évolution de leur rôle dans la FPH
  - 3 Rénovation réseau agents chargés de missions de conseil et d'assistance dans la mise en œuvre des règles d'hygiène et sécurité (ACMO) et valorisation de la fonction (FPE et FPT)

## Axe 1 : Instances / acteurs opérationnels compétents en matière de SST

### Actions :

4

Amélioration du **fonctionnement du réseau des inspecteurs en hygiène et sécurité (IHS) et agents chargés des fonctions d'inspection (ACFI)**

5

Développement de véritables **services de santé au travail dans la fonction publique** et amélioration des conditions d'emploi des **médecins de prévention**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

29

## Axe 2 : Objectifs et outils de prévention des risques professionnels

### Actions :

6

Achèvement de la mise en place généralisée du **document unique (DU)**

7

Évaluation, prévention des problèmes de santé liés aux **risques psychosociaux**

8

Évaluation et prévention des **troubles musculo-squelettiques (TMS)**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

30

## Axe 2 : Objectifs et outils de prévention des risques professionnels

### Actions :

9 Suivi médical des **CMR** (risques cancérogènes, mutagènes, toxiques pour la reproduction) s'inscrivant dans la durée

10 Extension de l'enquête **SUMER** (surveillance médicale des risques professionnels)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

31

## Axe 3 : Dispositif d'accompagnement

### Actions :

12 Amélioration du fonctionnement des **instances médicales**

13 Mission sur l'évolution du régime d'imputabilité au service des accidents et des maladies professionnelles



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

32

### Axe 3 : Dispositif d'accompagnement

## Actions :

14

Meilleure gestion du **régime invalidité des fonctionnaires** et du versement de la rémunération de l'agent en cas d'atteinte à la santé

15

Développement de **données chiffrées sur les congés pour raison de santé**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

33

## PLAN SANTE AU TRAVAIL 2010-2014 (Projets)

Développer la recherche et améliorer la connaissance des risques

La recherche

La connaissance

La formation

Développer les actions de prévention des risques professionnels

A

Risques prioritaires

Risques psychosociaux

Risque chimique

Les TMS

Risque routier professionnel

Risques émergents

B

Secteurs prioritaires : BTP, Publics ciblés

Maîtrise d'ouvrage

Co-activité

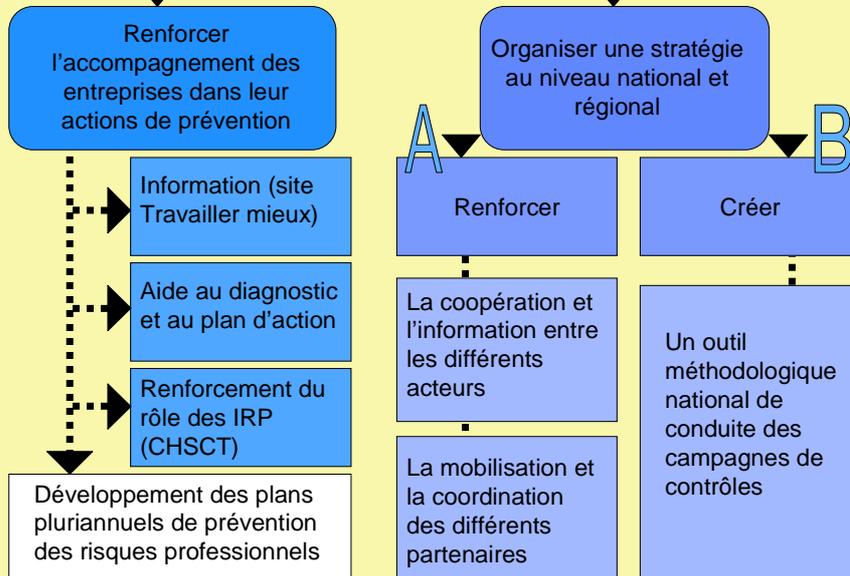
Sous-traitance

Seniors, travailleurs saisonniers, travailleurs indépendants



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

## PLAN SANTE AU TRAVAIL 2010-2014 (Projets)



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

## ACCORD SSTFP & DIALOGUE SOCIAL



## ENJEUX ET PERSPECTIVES DU CHSCT



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

36

**Penser l'action collectivement**      **Organiser les actions**      **Communiquer**

## IMPLICATION / ADHESION ?

### Donnant-donnant / Don-Contre-don

*Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.* 37

**ACCORD SSTFP et le CHSCT :**

## Évaluer / Capitaliser ...

... les réussites et les situations problèmes, les demandes, les attentes, les points obscurs

## Déterminer ...

... les enjeux, les objectifs, les moyens humains et matériels de l'action (stratégie nationale et régionale, pilotage), les délais

## Élaborer ...

... des projets (principes, objectifs, enjeux, rôles, budgets...)

*Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.* 38

## ACCORD SSTFP : pour ?

### Définir ...

... des axes et des priorités de travail

### Identifier ...

... des acteurs nationaux et régionaux directs et les partenaires

### Repérer ...

... les leviers d'action, les territoires (actants)

### Evaluer ...

... les compétences nécessaires (professionnalisation)



Penser  
l'action



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

39

## ACCORD SSTFP : et ainsi ?

**Mobiliser** ... les décideurs

**Coordonner** ... les actions

**Outils** ... les acteurs

**Sur** les connaissances, les actions, les expériences, les pratiques et les attentes, les propositions...



Communiquer



Organiser  
les actions



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

40

## **ACCORD SSTFP : Et maintenant, concrètement ?**

### **Evaluez, Identifiez ...**

Des acteurs mobilisés sur ce thème élus : DRH, DGS, préventeurs, organisations syndicales ?

### **Hiérarchisez ...**

Les enjeux de la réflexion (opportunité, importance, urgence, transversalité...) ?

### **Programmez ...**

Des rendez-vous réguliers au sein des différentes structures ?



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

41

## **Pour ne pas conclure :**

**Optimiser et dynamiser le dialogue social en matière de SST, c'est permettre de professionnaliser durablement les territoires, les activités, les protagonistes en favorisant l'émergence de l'altérité dans une relation de parité asymétrique\***

**\* M. Develay. M. Masse**



Mission SSTFP. INTEFP. PREVENTICA. 9 novembre 2010. Tous droits réservés.

42

# ***Je vous remercie de votre attention***

**Max Masse**

**Mission Santé-sécurité au travail dans les fonctions publiques (MSSTFP)**

**Centre de recherche interdisciplinaire sur les valeurs, les idées, les identités et les compétences (CIVIIC). Université de Rouen.**

04 78 87 49 94 / 06 83 35 77 95

[max.masse@travail.gouv.fr](mailto:max.masse@travail.gouv.fr)

<http://www.intep-sstfp.travail.gouv.fr/>

<http://www.univ-rouen.fr/civiic/>



43